

Zarządu Powiatu w Łobzie
w dniu 9 września 2014 roku
w Starostwie Powiatowym w Łobzie, godz. 12,00

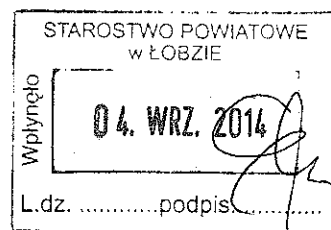
1. Otwarcie posiedzenia Zarządu i stwierdzenie quorum.
2. Przedstawienie proponowanego porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Zarządu.
4. **Rozpatrzenie wniosków:**
 - 4.1 o zaopiniowanie kandydatury na wicedyrektora Zespołu Szkół w Łobzie
 - 4.2 o przekazanie Gminie Łobez zarządzania drogą powiatową – ul. Podgórną na odcinku od km 0-0,00 do km 0-0,91, zadeklarowania poniesienia części kosztów dotyczących przebudowy ul. Podgórną celem realizacji zadania wymienionego we wniosku
 - 4.3 w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie za pośrednictwem SKO na decyzję SKO z dnia 11.08.2014 r.
5. **Podjęcie uchwał:**
 - 5.1 w sprawie udzielenia Dyrektorowi Zespołu Szkół im. T. Kościuszki w Łobzie pełnomocnictwa do realizacji projektu „Najlepszy w zawodzie” realizowanego w ramach Priorytetu IX Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki
6. Wnioski i oświadczenia Członków.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Wicestarosta
Jan Zdanowicz

Łobez, dnia 4 września 2014r.

ZESPÓŁ SZKÓŁ
im. T. Kościuszki
ul. Niepodległości 54, 73-150 Łobez
tel./fax 91 397 43 49 . PKD 8560Z
REG 000229412 NIP 854-16-84-19C

ZS.1111.1.2014



**Do Zarządu
Powiatu Łobeskiego**

W związku z powierzeniem mi pełnienia obowiązków dyrektora Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Łobzie, po uzyskaniu akceptacji Rady Pedagogicznej, proszę o pozytywne zaopiniowanie kandydatury Pana Zbigniewa Szymanka na wicedyrektora Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Łobzie.

P.O. DYREKTORA
Zespołu Szkół

Anna Boguszewska - Wąsowicz
Anna Boguszewska - Wąsowicz

GMINA ŁOBEZ
ul. Niepodległości 1B
73-150 ŁOBEZ

IR.7010.3.2014. WM

STAROSTWO POWIATOWE
w ŁOBZIE

Wpłynęło
04. WRZ. 2014

L.dz. 038/11/15 podpis. 19

B. Kosiński
A. Demacki

Łobez, dnia 03.08.2014 r.

Zarząd Powiatu Łobeskiego
Ul. M Konopnickiej 41
73-150 Łobez

Dotyczy : budowy skrzyżowania z ruchem okrężnym ulic : Podgórna , Strumykowa , Węgorzyńska i odgałęzienia w ul. Magazynową.

Gmina Łobez realizuje inwestycję pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w ul. Podgórnej , Segala ; deszczowej w ul. Podgórnej , Magazynowej ; sieci wodociągowej w ul. Magazynowej (+ rondo Węgorzyńska), Waryńskiego Świętoborzec (+ odgałęzienie biegnące w kierunku ul. Strumykowej) w Łobzie” – kontrakt 14. W ramach tej inwestycji przebudowywana jest ul. Podgórna na odcinku od 0 - 0,091 do 0 – 0,705 , która na mocy uchwały Rady Powiatu Nr XXXVI/212/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r. powierzyła Gminie Łobez zadanie publiczne zarządzania drogą powiatową – ul. Podgórną na tym odcinku..

W dniu 25 sierpnia 2014 r. Wojewoda Zachodniopomorski ogłosił nabór wniosków o dofinansowanie zadania w ramach programu wieloletniego pn. „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój na rok 2015 , którego termin składania upływa w dniu 30 września 2014 r.

Gmina Łobez zamierza złożyć wniosek o dofinansowanie w ramach wyżej wymienionego programu zadania pn. „Budowa obwodnicy Łobza - Etap I - Przebudowa skrzyżowania ulic Podgórna , Strumykowa , Węgorzyńska Magazynowa w Łobzie na skrzyżowanie z ruchem okrężnym" celem dokończenia przebudowy dróg wyszczególnionych wyżej.

W związku z powyższym Gmina Łobez zwraca się z prośbą o przejęcie zadania publicznego zarządzania drogą powiatową – ul. Podgórną na odcinku od km 0 - 0,00 do km 0 - 0,091, zadeklarowania poniesienia części kosztów dotyczących przebudowy ul. Podgórnej celem realizacji wyżej wymienionego zadania oraz podpisanie stosownego porozumienia w sprawie powierzenia zadania publicznego polegającego na sprawowaniu zarządu drogą powiatową nr 4376Z na tym odcinku od 29 września 2014 r. do końca 2015 r.

Z poważaniem

~~BURMISTRZ~~

Ryszard Sola

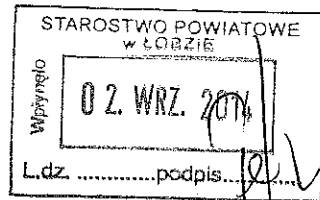
Otrzymują :

1. Adresat
2. A/a

Do wiadomości:

Zarząd Dróg Powiatowych w Łobzie

GKN.6844.75.2013.HS



Data: 01.09.2014r

Temat: Dot. wnieśnienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Szczecinie ul. Staromłyńska 10, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w szczecinie pl. Batorego 4 na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 11.08.2014r nr SKO.NJ.442/3110/20014.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Łobzie pismem z dnia 13.03.2014r wniósł do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie wniosek o rozważenie możliwości wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ostatecznej decyzji Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r., numer OŚ.TD.7004-11/03, stwierdzającej objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, **stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego** oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266, o powierzchni 1691m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobez, gmina Łobez przy ul. Spokojnej 5 - z powodu wydania decyzji z rażącym naruszeniem prawa, a jako dotknięta wadą nieważności winna być wycofana z obiegu prawnego poprzez stwierdzenie jej nieważności na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 Kpa

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie pismem z dnia 23.04.2014r zawiadomiło Zarząd Powiatu o wszczęciu postępowania z urzędu i w dniu 27.05.2014r nr SKO.NJ./510/1627/2014 decyzją stwierdziło w całości nieważność decyzji z dnia 16.09.2003r o oddaniu w trwały zarząd nieruchomości dla Weterynarii. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Łobzie złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy rozstrzygniętej decyzją z dnia 27.05.2014r, w następstwie czego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w decyzji z dnia 11.08.2014r orzekło o:

- uchyleniu w całości wcześniejszej decyzji z dnia 27.05.2014r,
- stwierdziło, że decyzja z dnia 16.09.2003r o oddaniu w trwały zarząd nieruchomości dla Weterynarii została wydana z naruszeniem przepisów o własności,
- wskazało na brak możliwości stwierdzenia nieważności decyzji z dnia 16.09.2003r z uwagi na to, iż od dnia jej doręczenia upłynęło 10 lat.

W związku z tym iż we wniosku zarządu z dnia 13.03.2014r jako podstawę do stwierdzenie nieważności decyzji Zarząd wskazał art. 156 § 1 pkt 2 Kpa to bez znaczenia jest 10 letni upływ czasu liczony od dnia jej doręczenia.

W związku z toczącym się postępowaniem zawieszono zostało postępowanie administracyjne w sprawie aktualizacji opłaty rocznej z tytułu trwałego zarządu ustanowionego decyzją Zarządu Powiatu z dnia 16.09.2003 r., nr OŚ.TD.7004-11/03, na czas nieoznaczony na rzecz Powiatowego Inspektoratu Weterynarii w Łobzie do czasu rozstrzygnięcia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie zagadnienia wstępnego, tj. kwestii stwierdzenia nieważności decyzji Zarządu Powiatu z dnia 16.09.2003 r., nr OŚ.TD.7004-11/03.

Ponieważ w tej samej sprawie są dwa różne rozstrzygnięcia wydane przez ten sam organ (tylko w innym składzie orzekającym) Zarząd Powiatu winien zdecydować czy od ostatecznej decyzji z dnia 11.08.2014r będzie wnosił skargę na tę decyzję do WSA w Szczecinie. Termin niesienia skargi wynosi 30 dni od dnia doręczenia.

Decyzja była doręczona w dniu 14.08.2014r

Załączniki:

- Decyzja SKO z dnia 27.05.2014r
- Decyzja SKO z dnia 11.08.2014r

Z up. STAROSTY
DYREKTOR
Wydziału Geodezji i Kartografii

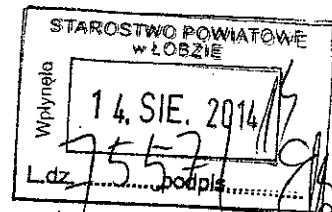
inż. *Rudensz Bas*
GEODETA POWIATOWY

.....
/podpis składającego wniosek/

Opracowała Halina Stoncel.

WICESTAROSTA

[Signature]
Daw. Zdanowicz



DECYZJA
z dnia 11 sierpnia 2014 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie w składzie:

Przewodniczący: Marek Hankus
Członek: Bożena Jabłońska
Członek: Waldemar Gorzycki (spr.)

na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 127 § 3 oraz art. 156 § 1 pkt 1, art. 156 § 2 i art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), art. 43 ust. 1 i ust. 5, art. 44 ust. 4, art. 45, art. 82 ust. 1 i 2, art. 83 ust. 1 i 2, art. 87 i art. 89 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2014 r., poz. 518, poz. 659, poz. 805 i poz. 906) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 52, poz. 450)

po rozpatrzeniu wniosku **Powiatowego Inspektora Weterynarii w Łobzie** o ponowne rozpatrzenie sprawy dotyczącej stwierdzenia z urzędu nieważności decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. stwierdzającej objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobez przy ul. Spokojnej 5, którą to sprawę rozpatrzyło Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie decyzją z dnia 27 maja 2014 r. znak: SKO/N.J./510/1627/2014 poprzez stwierdzenie z urzędu w całości nieważności decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. jako wydanej z rażącym naruszeniem prawa

o r z e k a

- 1) **uchylić w całości decyzję znak: SKO/N.J./510/1627/2014 Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie stwierdzenia z urzędu w całości nieważności decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r.;**
- 2) **stwierdzić, że decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. wydana została z naruszeniem przepisów o właściwości,**
- 3) **wskazać brak możliwości stwierdzenia nieważności decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. z uwagi na to, iż od dnia jej doręczenia upłynęło dziesięć lat.**

UZASADNIENIE

Zarządu Powiatu w Łobzie decyzją znak: OŚ.TD.7004-11/03, wydaną w dniu 16 września 2003 r., stwierdził objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobez przy ul. Spokojnej 5. Zarząd Powiatu w Łobzie pismem z dnia 13 marca 2014 r. znak: GKN.6884.75.2013.HS zwrócił się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z wnioskiem o rozważenie możliwości wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ostatecznej decyzji administracyjnej znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. – z powodu wydania tej decyzji z rażącym naruszeniem prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie zawiadomieniem z dnia 23 kwietnia 2014 r. zawiadomiło Zarząd Powiatu Łobeskiego oraz Powiatowego Inspektora Weterynarii w Łobzie o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ostatecznej decyzji administracyjnej.

W dniu 27 maja 2014 r. Kolegium wydało decyzję znak: SKO/N.J./510/1627/2014, którą stwierdziło z urzędu w całości nieważność decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. – w związku z rażącym naruszeniem prawa. Uzasadniając swoje rozstrzygnięcie Kolegium wskazało, iż prawo do stwierdzenia z mocy prawa nabycia trwałego zarządu nieruchomości na rzecz powiatowego inspektora weterynaryjnego nie wynikało z przepisu art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2003 r. Nr 52, poz. 450), który to przepis stał się podstawą prawną rozstrzygnięcia decyzji z dnia 16 września 2003 r. Decyzja ta została więc wydana z rażącym naruszeniem prawa, wobec czego należało stwierdzić jej nieważność w całości.

Pismem z dnia 12 czerwca 2014 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Łobzie złożył do Kolegium wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy rozstrzygniętej decyzją znak: SKO/N.J./510/1627/2014 Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 27 maja 2014 r. Uzasadniając złożony wniosek wywiódł na wstępie, iż Kolegium w uzasadnieniu decyzji z dnia 27 maja 2014 r. popełniło znaczący błąd, który mógł mieć znaczenie przy jej podejmowaniu. Chodzi o to, iż w jednym zdaniu uzasadnienia stwierdziło: „W dacie wydania decyzji właścicielem opisanej wyżej nieruchomości był Skarb Państwa a nie Powiat Łobeski”, zaś w następnym akapicie stwierdziło: „Prawo do stwierdzenia z mocy prawa nabycia trwałego zarządu nieruchomości powiatowej na rzecz powiatowego inspektoratu weterynarii ...”. Kolejno wnioskujący uznał, iż Zarząd powiatu w Łobzie nie mógł wydać decyzji, ale mógł ją wydać Starosta Łobeski jako przedstawiciel Skarbu Państwa w terenie. Gdyby decyzją wydał właściwy organ, to decyzji tej nie można byłoby niczego zarzucić. Stwierdził następnie, iż „Ponieważ w niniejszej sprawie [...] decyzją z dnia 16.09.2003 r. nie powinna być wydana przez Zarząd Powiatu a przez Starostę Powiatu jako przedstawiciela Skarbu Państwa, czyli wydana została z naruszeniem przepisów o właściwości, składam wniosek do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie o ponowne rozpatrzenie sprawy.” Poprosił nadto o wzięcie pod uwagę, iż Inspekcja Weterynaryjna w sposób trwały i nieprzerwany korzystała z przedmiotowej nieruchomości, zaś okres korzystania przekracza 10 lat. W tym czasie poczynione zostały znaczne nakłady na nieruchomość ze środków budżetu państwa, co także powinno mieć znaczenie przy ponownym rozpatrywaniu sprawy. Na marginesie wskazał również, iż w pouczeniu decyzji Kolegium wskazano błędnie przepis art. 100 § 2 KPA, który nie istnieje. Prawidłowo winien być wskazany art. 127§ 3 KPA. W oparciu o ten właśnie przepis wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy został złożony.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie zważyło i ustaliło, co następuje.

W sprawie bezsporne jest, iż w dniu 16 września 2003 r. Zarząd Powiatu w Łobzie wydał decyzję znak: OŚ.TD.7004-11/03, którą stwierdził objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie miasta 1 Łobez przy ul. Spokojnej 5. Przedmiotowa decyzja stała się ostateczna w dniu 2 października 2003 r. Decyzja ta wydana została m.in. na podstawie przepisów art. 43 ust. 1 i 5, art. 44 ust. 2, art. 45, art. 82 ust. 1 i 2, art. 83 ust. 1 i 2 pkt 2, art. 87 i art. 89 ustawy z dnia 21 sierpnia 1987 r. o gospodarce nieruchomościami, a także na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw. W sprawie bezsporne jest nadto i to, że w dniu 20 grudnia 2002 r. pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Wojewodę Zachodniopomorskiego a Powiatem Łobeskim reprezentowanym przez Starostę i członka zarządu, zawarte zostało porozumienie, mocą którego przekazana została na rzecz Powiatu Łobeskiego, na własność, nieruchomość zabudowana oznaczona w ewidencji gruntów i budynków numerem działki 266 o pow. 0,1691 ha, położona w obrębie nr 1 miasta Łobez przy ul. Spokojnej nr 5 (§ 1 porozumienia). Przejęcie nieruchomości nastąpiło w tym samym dniu, na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego przekazania Powiatowi Łobeskiemu mienia z zasobu Skarbu Państwa. Z kolei protokołem Inspektora Weterynarii w Łobzie, lokal nr 2 w udziale 357/1000 należący do rzecz Powiatowego Inspektora Weterynarii w Łobzie, lokal nr 2 w udziale 357/1000 należący do nieruchomości położonej w obrębie 1 miasta Łobez przy ul. Spokojnej 5 na działce nr 266 o pow. 1691 m².

Ze zgromadzonych akt sprawy wynika również, iż w dniu 10 grudnia 2003 r. w formie aktu notarialnego (reperitorium A nr 8127/2003 r.) zawarta została umowa nieodpłatnego przekazania własności nieruchomości.

Zgodnie z § 1 i § umowy, Wojewoda Zachodniopomorski oświadczył, że:

- 1) Skarb Państwa jest właścicielem działki nr 266 o obszarze 0,1691 ha położonej w Łobzie przy ul. Spokojnej nr 5,
- 2) dnia 20 grudnia 2002 r. podpisane zostało pomiędzy Skarbem Państwa a Powiatem Łobeskim porozumienie w sprawie przekazania opisanej wyżej nieruchomości na rzecz Powiatu w Łobzie oraz protokół zdawczo-odbiorczy przekazania mienia z zasobu Skarbu Państwa do zasobu Powiatu Łobeskiego, dotyczący wskazanej nieruchomości.

Koniecznym w ocenie Kolegium jest w tym miejscu przytoczenie i omówienie przedmiotowo istotnych przepisów wymienionych w podstawie prawnej decyzji ostatecznej z dnia 16 września 2003 r. – w brzmieniu obowiązującym w dacie wydania tej decyzji.

Pominięte zostaną w dalszej części przepisy art. 82 ust. 1 i 2, art. 83 ust. 1 i 2 pkt 2, art. 87 i art. 89 ustawy o gospodarce nieruchomościami, bowiem przedmiotem ich regulacji objęte zostały kwestie opłat rocznych z tytułu trwałego zarządu, które w niniejszej sprawie pozostają poza przedmiotem zainteresowania Kolegium.

Obowiązujące wówczas przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami stanowiły:

„Art. 43 ust.1. Trwały zarząd jest formą prawną władania nieruchomością przez jednostkę organizacyjną.

ust. 5. Nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego Skarbu Państwa oddaje się w trwały zarząd państwowej jednostce organizacyjnej, a nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego jednostki samorządu terytorialnego - odpowiedniej samorządowej jednostce organizacyjnej.”

„Art. 44 ust. 2. Z wnioskiem o ustanowienie trwałego zarządu występuje jednostka organizacyjna.”

Art. 45 ust. 1. Trwały zarząd na rzecz jednostki organizacyjnej ustanawia właściwy organ, w drodze decyzji, z zastrzeżeniem art. 60.

ust. 2. Decyzja o ustanowieniu trwałego zarządu powinna zawierać:

- 1) nazwę i siedzibę jednostki organizacyjnej, na rzecz której jest ustanawiany trwały zarząd,
- 2) oznaczenie nieruchomości według księgi wieczystej oraz według katastru nieruchomości,
- 3) powierzchnię oraz opis nieruchomości,
- 4) przeznaczenie nieruchomości w planie miejscowym i sposób jej zagospodarowania,
- 5) cel, na jaki nieruchomość została oddana w trwały zarząd,
- 6) termin zagospodarowania nieruchomości,
- 7) cenę nieruchomości i opłatę z tytułu trwałego zarządu,
- 8) możliwość aktualizacji opłaty z tytułu trwałego zarządu,
- 9) czas, na który trwały zarząd został ustanowiony.

ust. 2a. W przypadku nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, w decyzji o ustanowieniu trwałego zarządu można nałożyć, w miarę potrzeby, na jednostkę organizacyjną obowiązek odbudowy lub remontu położonych na tej nieruchomości zabytkowych obiektów budowlanych, w terminie określonym w decyzji.

ust. 3. Objęcie nieruchomości w trwały zarząd następuje na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.”

Z kolei w dacie wydania decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. przepisy art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych innych ustaw obowiązywały w brzmieniu:

„Art. 11 ust. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy:

- 1) *pracownicy dotychczasowych powiatowych inspektoratów weterynarii podległych starostom stają się pracownikami powiatowych inspektoratów weterynarii w rozumieniu przepisów ustawy;*
- 2) *mienie powiatów, będące we władaniu dotychczasowych powiatowych inspektoratów weterynarii, staje się z mocy prawa mieniem Skarbu Państwa;*
- 3) *nieruchomości, będące w trwałym zarządzie oraz ruchomości będące w zarządzie dotychczasowych powiatowych inspektoratów weterynarii podległych starostom, przechodzą z mocy prawa odpowiednio w trwały zarząd oraz zarząd powiatowych inspektoratów weterynarii w rozumieniu przepisów ustawy.”*

Analizując treść zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego w postaci opisanych wyżej: porozumienia, protokołu zdawczo-odbiorczego oraz umowy nieodpłatnego przekazania własności nieruchomości, wskazania wymaga, iż:

- 1) w dacie wydania decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. właścicielem nieruchomości wyżej szczegółowo opisanej był Skarb Państwa a nie Powiat Łobeski,
- 2) Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nie był (i nadal nie jest) samorządową jednostką organizacyjną; na dzień wydania decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. powiatowy lekarz weterynarii jako kierownik powiatowej inspekcji weterynaryjnej był organem niezespolonej administracji rządowej, co wynika wprost z obowiązującego w dacie wydania decyzji przepisu art. 36 ustawy z dnia 24 kwietnia 1997 r. o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 66, poz. 752 ze zm.),
- 3) w dacie wydania decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. obowiązujący wówczas (i obecnie) przepis art. 43 ust. 1 i ust. 5 ustawy o gospodarce nieruchomościami przewiduje, że nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego Skarbu Państwa oddaje się w trwały zarząd państwowej jednostce organizacyjnej, a nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego jednostki samorządu terytorialnego - odpowiedniej samorządowej jednostce organizacyjnej,
- 4) prawo do stwierdzenia nabycia z mocy prawa trwałego zarządu nieruchomości na rzecz powiatowego inspektoratu weterynaryjnego nie wynikało z przepisów art. 11 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt [...], wskazanych w podstawie prawnej decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r.

W świetle powyższego stwierdzić należy, że skoro nieruchomość zabudowana, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków numerem działki 266 o pow. 0,1691 ha, położona w obrębie nr 1 miasta Łobez przy ul. Spokojnej nr 5, w dacie wydania decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 stanowiła własność Skarbu Państwa, to po stronie Zarządu Powiatu Łobeskiego brak było podstaw do wydania decyzji o stwierdzeniu objęcia z mocy prawa tej nieruchomości w trwały zarząd przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie. Rację należy przyznać Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Łobzie, iż decyzję mógł wówczas wydać Starosta Łobeski. Tyle tylko, że organ ten decyzji takiej nie wydał, zaś wydał ją organ do tego nieuprawniony – Zarząd Powiatu w Łobzie, który nie posiadał absolutnie żadnych kompetencji do rozstrzygnięcia w tym zakresie, jak to wadliwie uczynił opisaną wyżej decyzją. To z kolei przesądza o tym, iż decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. wydana została z naruszeniem przepisów o własności.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie swoją decyzją z dnia 27 maja 2014 r. stwierdziło z urzędu w całości nieważność decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. – w związku z rażącym naruszeniem prawa.

Skład Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie orzekający w niniejszej sprawie wywołanej wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy nie podziela poglądu składu Kolegium, wyrażonego w decyzji z dnia 27 maja 2014 r. znak: SKO/N.J./510/1627/2014, wedle którego decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. wydana została z rażącym naruszeniem prawa. W dorobku nauki prawa oraz orzecznictwie sądów administracyjnych co do zasady przyjmuje się, iż rdzeń znaczenia pojęcia decyzji wydanej bez podstawy prawnej jest jednoznaczny, bo albo nie ma przepisu prawnego, który umocowuje administrację publiczną do działania, albo też przepis jest, ale nie spełnia wymagań podstawy prawnej działania organów tej administracji, polegającego na wydawaniu decyzji administracyjnych i postanowień, rozumianych jako indywidualne akty administracyjne zewnętrzne. Przepis taki daje podstawy albo do stosowania innych prawnych form działania administracji, albo wyznacza ściśle ramy i rodzaje załatwiania spraw przez wydanie decyzji (por. tezę i uzasadnienie wyroku WSA z 4.10.2004 r., sygn. akt II SA/WR 954/02). Z kolei pod pojęciem wydania decyzji z rażącym naruszeniem prawa rozumie się takie przypadki, w których potwierdzona zostanie oczywista sprzeczność pomiędzy treścią zastosowanego przepisu prawa a sposobem rozstrzygnięcia sprawy w kontrolowanej decyzji.

Analizując treść decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. orzekający w niniejszej sprawie skład Kolegium doszedł do przekonania, iż decyzja ta nie została wydana ani z rażącym naruszeniem prawa, ani też bez podstawy prawnej. W dacie orzekania przez organ I instancji istniały przepisy prawa materialnego stanowiące podstawę rozstrzygnięcia. Tyle tylko, że rozstrzygnięcie to wydane zostało przez niewłaściwy w sprawie organ, o czym była mowa wyżej. Tak więc stwierdzić należy, iż decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. wydana została z naruszeniem przepisów o właściwości (art. 156 § 1 pkt 1 KPA).

Zgodnie z treścią art. 156 § 1 pkt 1 KPA organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która wydana została z naruszeniem przepisów o właściwości.

Jednakże, w myśl art. 156 § 2 KPA, nie stwierdza się nieważności decyzji z przyczyn wymienionych w § 1 pkt 1, 3, 4 i 7, jeżeli od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia upłynęło dziesięć lat, a także gdy decyzja wywołała nieodwracalne skutki prawne.

Jeżeli nie można stwierdzić nieważności decyzji na skutek okoliczności, o których mowa w art. 156 § 2, organ administracji publicznej ograniczy się do stwierdzenia wydania zaskarżonej decyzji z naruszeniem prawa oraz wskazania okoliczności, z powodu których nie stwierdził nieważności decyzji. Wynika to wprost z treści art. 158 § 2 KPA.

Decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie wydana została w dniu 16 września 2003 r. i stała się ostateczna w dniu 2 października 2003 r. W tych okolicznościach oczywiste jest, że spełniona została opisana w treści art. 158 § 2 KPA przesłanka uniemożliwiająca stwierdzenie nieważności decyzji organu I instancji, bowiem wystąpiła okoliczność, o której mowa w art. 156 § 2 KPA, tj. od dnia doręczenia lub ogłoszenia decyzji upłynęło dziesięć lat. Tym samym Kolegium ograniczyło się do stwierdzenia, iż decyzja znak: OŚ.TD.7004-11/03 Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. wydana została z naruszeniem prawa.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, iż jakkolwiek w pouczeniu decyzji Kolegium z dnia 27 maja 2014 r. wadliwie wskazany został przepis art. 126 § 2 KPA, to jednak wskazanie to nie miało żadnego znaczenia w sprawie, albowiem po pierwsze prawidłowo zawarto w tej decyzji pouczenie o możliwości złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, po drugie zaś wniosek taki (w trybie art. 127 § 3 KPA) został w prawem zakreślonym terminie złożony. Błędne pouczenie o środku zaskarżenia nie wpłynęło zatem w żaden sposób na uprawnienia strony.

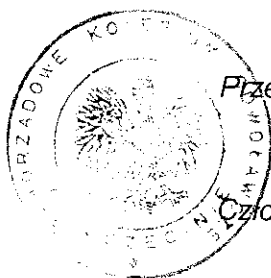
Mając powyższe na uwadze należało orzec, jak w rozstrzygnięciu.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na decyzję służy stronie prawo wniesienia skargi (w 2 egz.) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, ul. Staromłyńska 10 za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie, pl. Batorego 4 – w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji. Skargę można wnieść z powodu naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Otrzymują:

1. Powiatowy Inspektorat Weterynarii
ul. Spokojna 5; 73-150 Łobez
2. Zarząd Powiatu Łobeskiego
ul. Konopnickiej 41; 73-150 Łobez
(zał.: akta I instancji)
3. a/a.



Przewodniczący

Członek

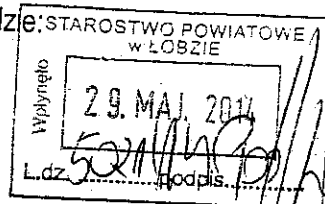
Członek

DECYZJA

z dnia 27 maja 2014 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie w składzie

Przewodniczący: Józef Naumiuk
Członek: Marzena Wesołowska
Członek: Halina Figórska (spr.)



na podstawie art. 156 § 1 pkt 2, w związku z art. 157 § 1 pkt 1 i 2; ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.) oraz w związku z art. 43 ust. 1 i ust. 5, art. 44 ust. 4, art. 45, art. 82 ust. 1 i 2, art. 83 ust. 1 i 2, art. 87 i art. 89 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 r., Nr 46, poz. 543) i art. 11 ust. 1, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2003 r., Nr 52, poz. 450).

stwierdza z urzędu w całości nieważność decyzji

Zarządu Powiatu w Łobzie znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. stwierdzającej objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobzie, gmina Łobez przy ul. Spokojnej 5 w związku z rażącym naruszeniem prawa

UZASADNIENIE

Decyzją znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. Zarząd Powiatu w Łobzie stwierdził objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobzie, gmina Łobez przy ul. Spokojnej 5.

Ponieważ decyzja da została wydana z rażącym naruszeniem prawa Zarząd Powiatu Łobeskiego pismem z dnia 13 marca 2014 r. zwrócił się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie o wszczęcie postępowania z urzędu i stwierdzenie nieważności wyżej opisanej decyzji.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie po przeanalizowaniu całości akt sprawy oraz w oparciu o obowiązujące przepisy prawa zważyło i ustaliło co następuje.

Organem właściwym do stwierdzenia nieważności decyzji w przypadkach wymienionych w art. 156 kodeksu postępowania administracyjnego jest organ wyższego stopnia.

W związku z powyższym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Szczecinie działając na podstawie art. 157 kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomiło Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie i Zarząd Powiatu Łobeskiego o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzenia nieważności ostatecznej decyzji znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. Zarząd Powiatu w Łobzie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze badając legalność decyzji Zarządu Powiatu w Łobzie znak: OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. stwierdzającej objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na

czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobzie, gmina Łobez przy ul. Spokojnej 5 stwierdziło naruszenie przez Zarząd Powiatu w Łobzie prawa materialnego, tj. art. 43 ust. 1 i ust. 5, art. 44 ust. 4, art. 45, art. 82 ust. 1 i 2, art. 83 ust. 1 i 2, art. 87 i art. 89 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 r., Nr 46, poz. 543) i art. 11 ust. 1, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2003 r., Nr 52, poz. 450).

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami trwały zarząd jest formą prawną władania nieruchomością przez jednostkę organizacyjną, natomiast zgodnie z ust. 5 nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego Skarbu Państwa oddaje się w trwały zarząd państwowej jednostce organizacyjnej, a nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego jednostki samorządu terytorialnego - odpowiedniej samorządowej jednostce organizacyjnej.

Zgodnie natomiast z art. 45 trwały zarząd na rzecz jednostki organizacyjnej ustanawia właściwy organ, w drodze decyzji, z zastrzeżeniem art. 60.

Porozumieniem zawartym w dniu 20 grudnia 2002 r. Skarb Państwa reprezentowany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego przekazał Powiatowi Łobeskiemu nieruchomość położoną w Łobzie przy ul. Spokojnej 5 stanowiącą działkę nr 266 o powierzchni 1691 m², nie posiadającą urządzonej księgi wieczystej, zabudowaną budynkiem mieszkalno - użytkowym o 4 lokalach, budynkiem gospodarczo - garażowym i infrastrukturą. Przekazanie tego mienia Powiatowi Łobeskiemu nastąpiło protokołem zdawczo - odbiorczym sporządzonym w dniu 20 grudnia 2002 r. Dokumenty te nie przeniosły na Powiat prawa własności a jedynie stanowiły podstawę dokonania takiej czynności na gruncie prawa cywilnego. Własność nieruchomości przy ul. Spokojnej 5 w Łobzie Powiat Łobeski nabył umową nieodpłatnego przekazania własności nieruchomości sporządzoną w formie aktu notarialnego w dniu 10 grudnia 2003 r., w której został złożony wniosek o założenie księgi wieczystej i ujawnienia Powiatu Łobeskiego jako właściciela.

W dniu 16 września 2003 r. Zarząd Powiatu w Łobzie decyzją OŚ.TD.7004-11/03 z dnia 16 września 2003 r. stwierdził objęcie z mocy prawa w trwały zarząd na czas nieoznaczony przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nieruchomości zabudowanej, stanowiącej własność Powiatu Łobeskiego oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 266 o powierzchni 1691 m² w udziale 357/1000, położonej w obrębie nr 1 miasta Łobzie, gmina Łobez przy ul. Spokojnej 5.

W dacie wydania niniejszej decyzji właścicielem opisanej wyżej nieruchomości był Skarb Państwa a nie Powiat Łobeski. Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Łobzie nie był i nie jest samorządową jednostką organizacyjną. Na dzień wydawania przedmiotowej decyzji powiatowi lekarz weterynarii jako kierownik powiatowej inspekcji weterynaryjnej był organem niezespolonej administracji rządowej (art. 36 ustawy z dnia 24 kwietnia 1997 r. o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej obowiązujący na dzień 26 kwietnia 2003 r. (Dz. U. z 2003 r., Nr 52, poz. 450).


Prawo do stwierdzenia z mocy prawa nabycia trwałego zarządu nieruchomości powiatowej na rzecz powiatowego inspektora weterynaryjnego nie wynikało z przepisu art. 11 ust. 1, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2003 r., Nr 52, poz. 450), który to przepis stał się podstawą rozstrzygnięcia przedmiotowej decyzji.

Ponieważ w niniejszej sprawie - jak to wyżej wykazano - decyzja Zarządu Powiatu w Łobzie z dnia 16 września 2003 r. narusza art. 156 § 1 pkt 2 kodeksu postępowania administracyjnego, wydana bowiem została z rażącym naruszeniem prawa, należało stwierdzić jej nieważność w całości.

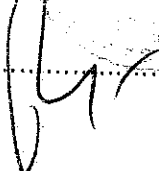
Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w rozstrzygnięciu.

Od decyzji niniejszej nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w trybie art. 126 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego.

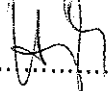
Przewodniczący:


.....

Członek:


.....

Członek:


.....

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Łobeskiego
ul. Konopnickiej 41
73-150 Łobez
2. Powiatowy Inspektor Weterynarii
ul. Spokojna 5
73-150 Łobez
3. a/a

UCHWAŁA NR/2014
ZARZĄDU POWIATU W ŁOBZIE
z dnia 2014 r.

w sprawie udzielenia Dyrektorowi Zespołowi Szkół im. T. Kościuszki w Łobzie pełnomocnictwa do realizacji projektu "Najlepszy w zawodzie" realizowanego w ramach Priorytetu IX Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Na podstawie art. 32 ust. 1 i art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2013 r., poz. 595, poz. 645 ze zmianami), Zarząd Powiatu w Łobzie uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się pełnomocnictwa Pani Annie Boguszewskiej - Wąsowicz - Dyrektorowi Zespołowi Szkół im. T. Kościuszki w Łobzie do reprezentowania Powiatu Łobeskiego - beneficjenta projektu pn: „Najlepszy w zawodzie” realizowanego w ramach Priorytetu IX Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Działanie 9.2 Podniesienie atrakcyjności i jakości szkolnictwa zawodowego, do:

- złożenia wniosku o dofinansowanie projektu,
- podpisania porozumienia o współpracy partnerskiej z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Szczecinie jako liderem projektu,
- podpisywania umów dotyczących realizacji projektu i aneksów do tych umów,
- podpisywania i składania wniosków o płatność,
- wyłonienia wykonawców zgodnie z odpowiednimi procedurami,
- sprawdzania, zatwierdzania faktur i not księgowych,
- zatwierdzania, podpisywania i składania sprawozdań z realizacji projektu,
- kontroli i monitoringu przebiegu realizacji projektu,
- składanie innych oświadczeń woli wynikających z realizacji projektu,
- wykonywanie innych czynności niezbędnych do prawidłowej realizacji projektu.

§ 2. Pełnomocnictwa udziela się na czas trwania programu. Pełnomocnictwo wygasa z chwilą jego odwołania lub w dniu rozwiązania stosunku pracy z pełnomocnikiem.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się dyrektorowi Zespołu Szkół im. T. Kościuszki w Łobzie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W związku ze zmianą na stanowisku dyrektora Zespołu Szkół w Łobzie, należy udzielić pełnomocnictwa nowemu dyrektorowi szkoły do realizacji projektu "Najlepszy w zawodzie" realizowanego w ramach Priorytetu IX Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

SEKRETARZ
Wom
Grzegorz Wasilewicz